



Capacitación Técnica como Herramienta para la Inclusión de la Mujer Boliviana en la Construcción

Technical Training as a Tool for the Inclusion of Bolivian Women in Construction

Jefatura Nacional de Asesoría Técnica

Centro de Innovación y Asesoría Técnica (CIATEC)
Sociedad Boliviana de Cemento (SOBOCE S.A.)

Resumen

En Bolivia, en los últimos años, se ha estado trabajando continuamente en la inclusión de la mujer en las distintas actividades económicas del país a través del empoderamiento femenino y promoviendo la igualdad de género. Sin embargo, el rubro de la construcción es uno de los sectores con menor participación laboral de la mujer en el país. A pesar del crecimiento del sector de la Construcción en la última década, que ha producido un incremento de mujeres Obreras en Construcción, existen hoy en día condiciones y remuneraciones laborales desiguales entre hombres y mujeres en el sector de la Construcción. Entre los factores que más impactan en la inserción de la mujer en la construcción, por una parte, es la falta de concientización que ocasiona una atmósfera de discriminación y acoso para las mujeres y por otra parte existe poca o nula capacitación técnica para muchas mujeres del sector. Desde el año 2010, la ONG RED HÁBITAT BOLIVIA, viene trabajando en el marco de su programa de apoyo al fortalecimiento de conocimientos técnicos y a la generación de trabajo a favor de las mujeres constructoras. Durante la gestión 2024, SOBOCE S.A. como empresa líder en la producción y comercialización de cemento, hormigón premezclado, áridos, prefabricados y servicios para el sector de la construcción en Bolivia, de acuerdo a su Propósito Superior de “Generar soluciones sostenibles e innovadoras que mejoran la calidad de vida de la Sociedad”, firmó un Convenio Interinstitucional con Red Hábitat cuyo Objeto es capacitar, fortalecer y apoyar a las mujeres constructoras a través de un “Programa de Desarrollo y Formación Continua”.

Palabras clave: Construcción, Mujeres Constructoras, Bolivia, Capacitación Técnica.

Abstract

In Bolivia, in recent years, has been continuously working on the inclusion of women in the country's different economic activities through female empowerment and promoting gender equality. However, in Bolivia, the construction industry is one of the sectors with the least active labor participation of women. Despite the growth of the Construction sector in the last decade that has produced an increase in the quantity of women Construction Workers, there are currently unequal working conditions and remunerations between men and women in the Construction sector. Among the factors that most impact the insertion of women in construction, on the one hand, is the lack of awareness that causes an atmosphere of discrimination and harassment for women and on the other hand, there is little or no technical training for many women in the construction sector. Since 2010, the NGO RED HÁBITAT BOLIVIA has been working within the framework of its program to support the strengthening of technical knowledge and the generation of work in favor of women construction workers. During 2024, SOBOCE S.A. as a leading company in the production and marketing of cement, ready-mixed concrete, aggregates, construction prefabricated products and services for the construction sector in Bolivia, according to its Higher Purpose of “Generating sustainable and innovative solutions that improve the quality of life of Society”, signed an Interinstitutional Agreement with Red Hábitat whose objective is to train, strengthen and support women builders through a "Development and Continuing Training Program.

Keywords: Construction, Women Builders, Bolivia, Technical Training

INTRODUCCIÓN

En las últimas décadas, las mujeres han irrumpido en mercados de trabajo que antes eran monopolizados solamente por hombres. En muchos países del mundo, uno de los sectores que ha tenido mayor inclusión de la mujer ha sido la Construcción. En Bolivia, si bien existen grandes progresos sobre la inclusión de la Mujer en construcción, hoy en día, las mujeres se enfrentan con grandes barreras como ser razones de género (desigualdad y discriminación) y falta de capacitación. Por este motivo, la ONG Red Hábitat puso su atención en un fenómeno laboral innovador para las mujeres: su participación en el sector de la construcción, que comenzó a ganar impulso a partir de 2009 con el denominado boom inmobiliario, la construcción y la mejora de la infraestructura urbana, impulsado tanto por los gobiernos locales como por el gobierno central.

Esta experiencia importante y enriquecedora de apoyo a las mujeres en el ámbito de la construcción inicio en septiembre de 2010, con el respaldo de diversas organizaciones de cooperación internacional y tuvo un hilo conductor común que consistió en el acompañamiento continuo con procesos de capacitación integral, asistencia técnica, fortalecimiento organizacional e incidencia política, con el propósito de lograr el empoderamiento económico y político. Este esfuerzo se desarrolló en un marco de trabajo articulado con diversos actores, destacando la colaboración de gobiernos locales, el sector privado de la construcción, las cámaras departamentales de construcción, los institutos de investigación del sistema universitario y la sociedad civil organizada. Estas acciones han recibido reconocimiento tanto a nivel nacional como internacional. Entre estos galardones destacan: el premio “De muestra basta un botón” de la Cooperación Suiza en Bolivia el 2014, el primer premio otorgado por DELGEN/PNUD por la experiencia “Mujeres Constructoras del Hábitat – Emprendimientos y Derechos a la Ciudad” el 2018; y la innovación en la inserción laboral de mujeres jóvenes en el rubro de la construcción presentado a EUROSOCIAL el 2018.

Este documento tiene como objetivo informar sobre la situación de la Mujer en Construcción en Bolivia y generar conciencia sobre la importancia de la educación como Herramienta clave para la inclusión de la Mujer en el rubro de la Construcción.

LA MUJER BOLIVIANA EN LA CONSTRUCCIÓN

Según datos de la OIT, en 2016, el 8,8% de la población económicamente activa en Bolivia se dedicaba a la construcción, es decir 471 mil personas, de las cuales solamente el 4,5% eran mujeres. Del total de trabajadores en construcción, el 94,4% son asalariados, de los cuales solamente el 5,6% son mujeres y el 0,3% son mujeres independientes. El 62% del total de mujeres trabajadoras en la construcción no percibe remuneración, es decir que son trabajadoras familiares. En su mayoría, estas trabajadoras son jefas de hogares uniparentales, mayoritariamente de origen indígena. Además, tienen escaso o nulo conocimiento de sus derechos, lo cual limita su ejercicio. También están expuestas a situaciones de violencia intrafamiliar, acoso laboral y acoso sexual.

Los trabajos que por lo general realizan las mujeres en la construcción son los menos calificados (recojo de escombros, traslado de materiales de construcción, labores de limpieza, etc.), lo cual incide en una menor remuneración. La OIT estima que existe una brecha salarial del 38% entre hombres albañiles y mujeres constructoras.

El 2012, Red Hábitat realizó un perfil de las mujeres constructoras identificando lo siguiente: la mayoría trabajan como ayudantes y peones, realizando tareas como palear, excavación de zanjas, limpieza y recojo de escombros y transporte de materiales en obra. Además, la mayoría de estas labores se realizan a la intemperie, sin importar las condiciones climáticas. La mujer constructora presenta bajos niveles educativos, habiendo completado solamente, en su mayoría, niveles escolares primario o secundario. Un alto porcentaje de las mujeres constructoras provienen de áreas rurales y se encuentran en la categoría socioeconómica de umbral de la pobreza. Estas mujeres desempeñan sus actividades en condiciones sociolaborales de vulnerabilidad y alta

desprotección social, sin contratos formales, seguros sociales y de salud ni medidas de seguridad industrial debido a la informalidad del oficio. Para estas mujeres, la jornada laboral no termina al finalizar el trabajo en construcción, ya que son jefas de hogar por lo que deben atender sus responsabilidades en el hogar, como el cuidado de sus hijos y las distintas labores domésticas.



Fotografía 1: Mujeres constructoras de La Paz y El Alto en obra, trabajo de pintura

Fuente: Red Hábitat

ASOCIACIÓN DE MUJERES CONSTRUCTORAS - ASOMUC

Entre 2014 y 2017, con una importante base de mujeres capacitadas, RED HÁBITAT apoyó a la constitución de la Asociación de Mujeres Constructoras de La Paz (ASOMUC). En septiembre del 2017 la Gobernación de La Paz entregó Personería Jurídica a la Asociación. Del 2018 al 2023 se trabajó en el fortalecimiento de las capacidades autogestionarias de la ASOMUC La Paz para una vida orgánica, democrática, con capacidades de apalancar recursos, elaborar y ejecutar sus propios proyectos.

El 2022 y 2023, se realizaron acciones en las ciudades de Santa Cruz y Cochabamba, impulsando la constitución de dos asociaciones emergentes de mujeres constructoras que seguirán el camino de la ASOMUC La Paz para conseguir sus personerías jurídicas.

Según datos de la OIT, el 2018, las mujeres representaban apenas el 4,5% de la población económicamente activa del sector de la construcción, aproximadamente 25.000 mujeres ubicadas especialmente en el eje troncal del país donde la actividad inmobiliaria es mayor. Se realizaron tres encuentros nacionales de mujeres constructoras, donde las participantes asumieron el desafío de organizarse a nivel nacional y donde surge la AMUCBOL (Asociación de Mujeres Constructoras de Bolivia) que cuenta con mujeres afiliadas de los nueve departamentos a nivel nacional. A la fecha, la AMUCBOL no cuenta con personería jurídica ya que la normativa vigente exige que exista al menos tres organizaciones departamentales constituidas para el reconocimiento de un nivel nacional.

COYUNTURA ACTUAL (TÉCNICO-ECONÓMICO-SOCIAL- LEGAL)

A pesar de la crisis causada por la pandemia de COVID-19 (2020-2021), que contrajo la economía y aumentó el desempleo, el sector de la construcción fue uno de los primeros en recuperarse, manteniendo su rol dinamizador de la economía y generando demanda de mano de obra.

Sin embargo, el 2024, Bolivia enfrenta una coyuntura compleja caracterizada por crisis en múltiples áreas: económica, política, judicial, institucional y medioambiental, lo que afecta al bienestar social y el desarrollo de proyectos en el país, creando obstáculos y oportunidades específicas para sectores como el de la construcción. La economía boliviana, dependiente de la exportación de recursos naturales, se ha debilitado debido a la caída en los precios de materias primas como el gas y el litio, lo que ha reducido los ingresos del gobierno, limitando su capacidad para financiar proyectos. La falta de dólares y el déficit fiscal han obligado al país a aumentar su endeudamiento, elevando el riesgo de insostenibilidad financiera. Estos factores, sumados al aumento de precios de bienes de consumo, han generado una inflación que reduce el poder adquisitivo de la población y agrava los niveles de pobreza y desempleo.

El cierre de empresas nacionales y la reducción de oportunidades laborales han afectado la calidad de vida de la población. La inflación ha impactado en el costo de los alimentos, generando inseguridad alimentaria, especialmente en comunidades rurales. En este contexto, los sectores vulnerables, en particular las mujeres, enfrentan mayores barreras para acceder a empleos formales y bien remunerados.

El sector de la construcción, fundamental para la economía boliviana, enfrenta una crisis significativa debido a la escasez de dólares y el aumento de hasta un 60% en los precios de materiales de construcción, lo que ha elevado los costos de los proyectos, dificultando su sostenibilidad. La informalidad laboral y la desaceleración en la contratación de personal también afectan al sector, limitando la calidad del trabajo y la estabilidad laboral. Sin embargo, a pesar de estas dificultades, los bienes inmuebles siguen siendo percibidos como una inversión estable entre los consumidores de ingresos medios y altos, lo cual podría mantener la demanda en ciertos segmentos.

En este contexto, la construcción de propiedades para inversionistas de ingresos medios y altos se presenta como un área de crecimiento potencial, ofreciendo una oportunidad para la inclusión de mano de obra femenina en áreas de especialización de obra fina. Además, la creciente apertura del sector privado, como el caso de la empresa SOBOCE S.A., para promover la participación de las mujeres en la construcción brinda una oportunidad para impulsar su inclusión y aprovechar las ventajas competitivas que ellas pueden aportar en ciertas actividades del sector.

CAPACITACIÓN COMO HERRAMIENTA DE INSERCIÓN DE LA MUJER EN EL RUBRO DE LA CONSTRUCCIÓN

Red Hábitat, en articulación con los Gobiernos municipales de La Paz y El Alto y con más de 20 empresas del sector privado de la construcción, entre las cuales destacan los convenios con las Cámaras Departamentales de la Construcción y el Convenio Interinstitucional con la Sociedad Boliviana de Cemento S.A., ha impulsado capacitaciones técnicas en construcción para brindar a las mujeres la oportunidad de especializarse en distintas áreas de la construcción y además fortalecer las habilidades de liderazgo, autoestima y conocimiento de derechos laborales de las mujeres, con un énfasis en su participación política y seguridad social. A través de un plan de estudios basado en la demanda de mano de obra especializada, se busca abrir nuevas oportunidades laborales y promover un entorno que valore el trabajo de calidad realizado por mujeres en el sector de la construcción.

Red Hábitat cuenta con una base de datos de más de 1.000 mujeres que han sido parte de los procesos de capacitación. Se realizaron 63 cursos certificados: 23 cursos de construcción básica presenciales y 2 virtuales, 17 cursos de especialización en áreas como pintura, plomería, refacciones y revestimientos, así como 17 cursos presenciales y 4 virtuales sobre derechos, liderazgo y vocería.

Un primer aprendizaje ha sido comprender que la Capacitación Integral es un poderoso medio para fortalecer las capacidades de las mujeres y empoderarlas en sus derechos hacia su emancipación económica. Este fortalecimiento les permite enfrentar las barreras de discriminación, desigualdad y acoso que predomina en el sector de la construcción hasta hace poco monopolizado por los hombres.

Si bien, a medida que pasa el tiempo, las mujeres constructoras en el país van ganando terreno en una industria tradicionalmente masculina, hoy en día, pocas mujeres se encuentran trabajando activamente en construcción. La educación de calidad es una poderosa herramienta para fortalecer a las mujeres constructoras con conocimientos, habilidades y confianza, cuyo objetivo es permitirles participar plenamente en la sociedad y lograr tener aspiraciones en el ámbito laboral, profesional y personal. La educación permite eliminar estereotipos de género que a su vez permitirá derribar brechas laborales ente hombres y mujeres y producirá la mejora de oportunidades económicas para las mujeres.

FORTALECIMIENTO EDUCACIONAL

A pesar de las capacitaciones técnicas y del respaldo de varias empresas privadas, las mujeres en la construcción aún enfrentan un largo camino hacia la equidad en el sector. La investigación de Red Hábitat (2012) destaca que, aunque representan una fuerza laboral considerable, siguen excluidas de puestos de liderazgo y suelen estar limitadas a tareas de menor especialización.

En respuesta a esta realidad, desde 2023 Red Hábitat, en coordinación con otros actores, apuesta por la tecnología e involucra a las mujeres constructoras y a sus aliados del sector privado y público en la co-creación de una aplicación, disponible en Google Play Store. Esta herramienta facilita el encuentro entre la oferta de mano de obra femenina y la demanda de quienes desean contratar sus servicios. Hasta el momento, 185 mujeres han creado sus perfiles en la App, junto con 280 perfiles de demanda, compuestos por personas naturales y jurídicas. Este número sigue creciendo gracias a la incorporación de servicios en las plataformas de Meta y Google, lo cual permite alcanzara una población más amplia, especialmente en el eje central del país.

PLANES DE FORMACIÓN CONTINUA

La formación continua está dirigida, principalmente, a personas que buscan aumentar, optimizar y actualizar sus conocimientos, destrezas y actitudes profesionales y laborales. De igual modo, este tipo de aprendizaje les permite adquirir la capacidad de responder rápida y eficientemente a la evolución científica y tecnológica, así como a las demandas del mercado de trabajo. Por tanto, tiene un enfoque teórico-práctico.

El Plan de formación continua propuesto por SOBOCE S.A. dirigido a mujeres constructoras consiste en cursos especializados en construcción desde aspectos básicos como terminología, normativa y conceptos fundamentales hasta especialización en técnicas constructivas y dirección de obras civiles.

La validación de estos cursos es realizada mediante la entrega de certificados que acrediten la capacidad de las mujeres constructoras de desarrollar distintas actividades y tareas propias de su puesto de trabajo. Así mismo, al ser cursos continuos de formación técnica permitirán a las mujeres adquirir competencias nuevas y actualizar sus conocimientos de acuerdo con las nuevas innovaciones tecnológicas y nuevas técnicas constructivas.



Fotografía 2: Curso: “Hormigón, Mortero y Prefabricados” desarrollado de agosto a septiembre 2024

Fuente: CIATEC – SOBOCE S.A.

Durante el mes de agosto de 2024 SOBOCE S.A. mediante el Centro de Innovación y Asesoría Técnica – CIATEC con certificación de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Mayor de San Andrés y con colaboración de RED HÁBITAT BOLIVIA y CADECO LA PAZ, desarrollaron el Primer Curso en: “Hormigón, Mortero y Prefabricados”, en el cual se capacitaron a más de 48 mujeres constructoras en los conceptos, normativa, técnicas buenas prácticas constructivas para el uso de Cemento, Hormigón, Mortero y Prefabricados de construcción. Como complementación a este curso, el Instituto de Ensayo de Materiales de la UMSA, realizó un taller en “Mejora de mezclas volumétricas de Hormigón”.



Fotografía 3: Mujeres constructoras de La Paz y El Alto en clase práctica en el campus de Cota Cota de la UMSA, Instituto de Ensayo de Materiales

Fuente: Red Hábitat – SOBOCE S.A.

Finalizando este primer curso, se realizó una Encuesta a las participantes para recopilar información sobre nuevos cursos técnicos en Construcción de acuerdo con las metas y propósito de las participantes. Entre las respuestas del mencionado cuestionario, se tuvieron las siguientes:

- Un 77% desea trabajar como ayudante en Obra.
- Un 70,3% tiene interés en trabajar en Obra Fina
- Solo un 30,6% de las participantes trabajan actualmente en construcción de las cuáles un 76,9% trabajan en Obra Fina.
- Dentro de los obstáculos para conseguir empleo en construcción, un 66,7% de las participantes consideran que la causa son los problemas de Género, un 54,5% creen que la causa es la falta de conocimientos en construcción y un 51,5% consideran que la causa es que no saben como postularse para trabajar (falta de oportunidades).
- Un 36,4% desean trabajar como ayudantes de Obra y un 33,3% desean trabajar como maestro albañil.
- El 42,4% desearían llegar a ser Contratistas de Obra y un 100% de las participantes desea enseñar y capacitar a otras mujeres que trabajen en construcción.
- El 2024, gracias a la firma del Convenio Interinstitucional entre la Sociedad Boliviana de Cemento S.A. y Red Hábitat, se inició un proceso de Capacitación Técnica para mujeres de las ciudades de La Paz y El Alto que participaron en el Primer Curso de un Plan de Formación Continua: “Hormigón, mortero y prefabricados”, el cual incluyó dos talleres prácticos en el Instituto de Ensayo de Materiales en el campus de Cota Cota de la Universidad Mayor de San Andrés. SOBOCE SA. proporcionó capacitadores de su Centro de Innovación y Asesoría Técnica, y la logística para el traslado de participantes y materiales necesarios, mientras que la Universidad facilitó capacitadores y espacios para la capacitación práctica. La certificación otorgada a las participantes cuenta con el aval de SOBOCE S.A. y de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Mayor de San Andrés.

PERSPECTIVAS DE FORMACIÓN TÉCNICA ESPECIALIZADA

La formación técnica especializada es vista como una de las principales estrategias de desarrollo en empresas e instituciones que trabajan en construcción. Implica elevar los conocimiento y habilidades de los trabajadores y permitirles actualizarse continuamente para afrontar un mercado competitivo. En un mercado cada vez más exigente y sensible a la transformación como es la construcción, el desarrollo del talento humano significa potenciar las soluciones para cualquier entidad. La formación especializada es una herramienta efectiva para mejorar el desempeño de los y las trabajadoras en construcción lo que influye directamente en el crecimiento institucional y empresarial y en el crecimiento profesional y personal de las y los trabajadores.

Los Planes de formación técnica especializada están orientados a desarrollar habilidades y destrezas para el trabajo. **La formación técnica especializada es un Pilar fundamental para la equidad, productividad y sostenibilidad de los países.**

SOBOCE S.A. y RED HÁBITAT BOLIVIA, a través del Convenio Interinstitucional, están comprometidos con el desarrollo de competencias de las mujeres constructoras para facilitar su inserción en el mundo laboral y fomentar la participación social a lo largo de sus vidas.

ACCIONES PARA FOMENTAR LA CONTRATACIÓN DE MANO DE OBRA FEMENINA

Como resultado del trabajo realizado por Red Hábitat, a la par de la capacitación técnica, se tienen importantes logros que benefician la inserción de las mujeres en el sector de la construcción como ser:

- Agencia Estatal de Vivienda AEVIVIENDA. Formula y ejecuta políticas, planes y programas para garantizar el acceso a una vivienda digna a la población de bajos recursos. Su trabajo incluye proyectos de construcción de viviendas y mejora de hábitats en áreas urbanas y rurales.

- Unidad de Proyectos Especiales - UPRE. Ejecuta proyectos de infraestructura y desarrollo en distintas áreas, especialmente en educación, salud y vivienda. La UPRE se encarga de proyectos prioritarios de alcance nacional.
- Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social - FPS. Financia proyectos de desarrollo social y productivo, enfocados en mejorar las condiciones de vida en comunidades rurales y periurbanas. A través del FPS, se financian obras de infraestructura en áreas como agua, saneamiento, educación, y salud, priorizando las necesidades de comunidades vulnerables.

Cada una de estas entidades estatales, en sus documentos de contratación de obras con diversas empresas a nivel nacional, fomenta la inclusión de mujeres en diversas obras.

Además, SOBOCE S.A. y Red Hábitat, mediante el Programa de Desarrollo y Formación Continua pretenden:

- Generar acceso a educación gratuita para mujeres en construcción.
- Dar capacitaciones técnicas en conceptos, prácticas y tecnologías en construcción para ampliar y fortalecer los conocimientos de las mujeres que trabajan en construcción.
- Dar cursos en temáticas de empoderamiento femenino y habilidades para la vida.
- Promover el liderazgo y toma de decisiones en las mujeres.
- Promover la educación en el rubro de la construcción fomentando la educación en hombres y mujeres que trabajen en el sector.
- Generar un impacto transformador en la sociedad coadyuvando al empoderamiento de mujeres en construcción.

Estos programas tendrán un enfoque en innovación tecnológica y prácticas seguras, aumentando significativamente las oportunidades laborales de las mujeres. Las participantes que completen estas capacitaciones recibirán certificaciones avaladas por SOBOCE y los otros aliados, lo cual incrementará su reconocimiento en el mercado laboral y su capacidad para asumir roles de mayor responsabilidad.

Como parte del Plan de Formación continua, también se planea un curso de “Tabique y Revestimientos” en La Paz, que luego se replicará en otros departamentos de Bolivia. La meta es capacitar a más de 700 mujeres constructoras en todo el país.

OTROS PROYECTOS EDUCACIONALES Y PERSPECTIVAS AL 2030

De acuerdo a las respuestas de las participantes en la encuesta y con el fin de darle un valor agregado al Programa de Apoyo y Formación a mujeres constructoras, el propósito de SOBOCE S.A. y RED HÁBITAT, es realizar paralelamente a los cursos de capacitación técnica, cursos, seminarios y charlas motivacionales en temas de liderazgo femenino, equilibrio entre la vida laboral y familiar, resiliencia, entre otros que permitan formar habilidades adicionales en estas mujeres para además de formarlas con conocimientos técnicos, prepararlas para enfrentar situaciones laborales adversas y promover el liderazgo y toma de decisiones.

Crecimiento de la App Mujeres Constructoras. Para 2030, la aplicación Mujeres Constructoras se consolidará como una herramienta clave para la inclusión laboral de las mujeres en el sector de la construcción. Con el respaldo de SOBOCE y su red de ferreterías CONSTRURED, buscamos asegurar una promoción continua de la APP en las principales ciudades del eje central del país. Este apoyo permitirá que la APP llegue a un gran número de mujeres y contratantes a nivel nacional, fomentando un mercado laboral inclusivo que reconozca y valore la formación y experiencia de las mujeres en la construcción.

Mayor Incidencia en los Diferentes Niveles del Estado. Se buscará lograr para 2030 una mayor incidencia en políticas públicas de inclusión laboral para mujeres. Establecer normativas que promuevan la igualdad de oportunidades en obras públicas y proyectos de construcción privados. Establecer metas específicas de contratación femenina en el sector. A través de estas alianzas, se trabajará para garantizar que cada vez más

mujeres accedan a empleos formales, estables y seguros, y que el sector valore y reconozca sus aportes de manera justa.



Fotografía 4: Mujeres obreras del GAMLP trabajando

Fuente: Red Háb